

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.05.2012 № 203 "Об утверждении порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам"»

ID проекта: **03/05/08-17/00007190**

Ссылка на проект: <http://orv.kchgov.ru/projects#npa=7190>

Дата проведения публичного обсуждения: **22.08.2017 – 22.09.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **5**

Отчет сгенерирован: **25.09.2017 в 9:38**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Тамбиев Арасул Борисович (amkmr@mail.ru)	да	
2.	Тамбиев Арасул Борисович (amkmr@mail.ru)	нет	
3.	Тамбиев Арасул Борисович (amkmr@mail.ru)	нет	
4.	Тамбиев Арасул Борисович (amkmr@mail.ru)	да	
5.	Езаов Артур Арсенович (срр- kchr@mail.ru)	В Постановлении не прописана обязанность Министерства о размещении объявления о начале приема заявлений об участии в конкурсе. В п. 9 указаны сроки приема заявлений в днях (15 дней), но какие это дни - календарные или рабочие - не указано. Рекомендуем срок приема заявлений увеличить, прописать его в рабочих днях и исключить практику объявления конкурса во время праздничных дней (2017 год). В Постановлении рекомендуем прописать обязанность Министерства	

		размещать объявления за 10 рабочих дней до начала приема документов, а также утвердить форму объявления. Объявление должно содержать исчерпывающую информацию о сроках, месте проведения конкурса, списке представляемых в Министерство документов, ссылки на НПА, регламентирующие проведение конкурса и порядок предоставления гранта, а также контакты сотрудников Уполномоченного органа, ответственных за прием и проверку документов, представляемых заявителем для получения грантов.	
6.	Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)	В Постановлении должны быть указаны документы, которые Министерство запрашивает у государственных органов самостоятельно (по межведомственному взаимодействию) и предоставление этих документов для заявителя не обязательно. Такого положения в Постановлении нет.	
7.	Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)	В Постановлении не прописана обязанность Министерства сообщать заявителю о результатах конкурса с указанием критериев, по которым заявитель не прошел по конкурсу. Считаем, что отсутствие такого положения в Постановлении нарушает право заявителя знать причину отказа признать его участником мероприятий программы по поддержке начинающих фермеров.	
8.	Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)	В соответствии с п. 13 конкурсный отбор на получение гранта проводится в два этапа. На первом этапе конкурсная комиссия проводит документальный отбор претендентов, по результатам которого принимается решение о	

		<p>допуске соискателей гранта во второй этап конкурса. Во втором этапе конкурса проводится собеседование с претендентами на получение гранта, по результатам которого определяется победитель конкурса. В пункте 13.2 указано, что критериями отбора на собеседовании являются познания претендента на получение гранта. На наш взгляд, процедура оценки познаний не ясна и не прозрачна. Считаем, что такой способ определения победителей конкурсного отбора как собеседование является не эффективным, поскольку в нем не предусмотрен процесс количественной оценки основных показателей бизнес-плана, в результате чего у конкурсной комиссии отсутствует возможность объективного отбора победителей конкурса, а весь процесс принятия решения основывается на субъективном мнении членов конкурсной комиссии. Предлагаем разработать бальную систему оценки критериев конкурсного отбора.</p>	
9.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	да, проблема является актуальной.	
10.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	индивидуальные предприниматели, кфх.	
11.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	Срок для приема документов короткий 15 календарных дней из них, как показал 2017 год, рабочих дней всего 9, еще и время майских праздников. Объявление опубликовано в день приема документов. На принятие решения, получение информации о необходимых документах (в объявлении они не были указаны) их сбор,	

		подготовку бизнес-плана и подачу заявления времени очень мало. Еще очереди в приемной комиссии. Пока собрался и опоздал. Сроки нужны больше, и о конкурсе объявлять заранее.	
12.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	В пункте 15 данного постановления указано, что Министерство уведомляет заявителя об отказе о включении в реестр получателей гранта, но заявитель не будет уведомлен по каким критериям ему отказывают. Как потенциальный участник конкурса хочу знать, почему не прошел! Что мне нужно исправить, чтобы участвовать и выиграть конкурс в следующем году. В НПА не прописана возможность заявителя устранить замечания по представленным документам и продолжить участие в конкурсе. Что прописано в пункте 13,1 я вообще не понял про подпункт «в», критерии и бальную шкалу. Где ее можно увидеть эту шкалу. Я понял, что подпункт «в» исключен, для чего тогда третий абзац пункта 13.1 .	
13.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	Обязанности заявителя прописаны. Административные процедуры сформулированы неясно п. 13,1	
14.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	В НПА не прописана возможность заявителя устранить замечания по представленным документам и продолжить участие в конкурсе.	
15.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	Непонятные критерии отбора во втором этапе «познания претендента» п. 13.2.. Как я могу понять, узнать, что мои познания оказались хуже познаний другого претендента. Непрозрачно!!!!	

16.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	Срок приема заявлений увеличить и определить в рабочих днях. В уведомлении об отказе включения в реестр получателей гранта указывать по каким критериям Министерство отказывает.	
17.	Байрамуков Мухтар Махмутович (mmbai@mail.ru)	Срок приема документов увеличить до 30 календарных дней (даст достаточное время конкурсантам для обеспечения качества документации). Создать расширенную комиссию в составе (повысит объективность): - 3- представителей власти (2 члена из работников МСХ, и 1 из – МЭР КЧР) - 3-х членов от налоговой, соцстраха и пенсионного фонда - 2-х членов от общественных организации сельхозтоваропроизводителей: АККОР и Союза сельскохозяйственных кооперативов (ССК) КЧР - 1-го члена от ревизионного союза ССК КЧР	
18.	Байрамуков Мухтар Махмутович (mmbai@mail.ru)	На первом этапе конкурса – «рассмотрения представленных на конкурс документов» проверить правильность их составления, в.т.ч. бизнес планов, сделать необходимые замечания и дать возможность претендентам исправить неприципиальные недочеты и недостатки, с тем, чтобы на втором этапе, они не были причиной отказа в предоставлении претендентам господдержки. (уменьшить отсеив претендентов по несущественным техническим основаниям и соответственно будет содействовать повышению справедливости при рассмотрении вопроса).	

19.	Байрамуков Мухтар Махмутович (mmbai@mail.ru)	<p>Внедрить бальную систему показателей, где результаты собеседования составят не более 15 баллов. Повысит справедливость и объективность принимаемых комиссией решений при распределении грантов.</p> <p>При этом, не принимать в счет данные:</p> <ul style="list-style-type: none">- исправленных отчетов, по которым улучшены показатели участника конкурса (исключит мошенничество),- всех видов отчетов сданных первично, но с запозданием срока, если они сданы за 30 дней до объявления конкурса (то же самое).- требовать подтверждения уплаты налогов и отчислений в соответствии с декларациями сданными повторно или с запозданием (то же самое). <p>После окончания собеседования с претендентом на грант, комиссия должна проводить голосование и объявлять результат в баллах самому участнику конкурса (исключит ошибки и необъективность членов комиссии).</p> <p>Комиссия должна организовать аудио-видео запись процесса собеседования претендента с конкурсной комиссией и обеспечить его архивацию, а так же разрешить то-же самое и представителю претендента. (Позволит поднять уровень и культуру проведения конкурса, и исключит спорные моменты).</p> <p>Предусмотреть до 25 баллов за объемы реализованной продукции через расчетный счет и до 10 баллов за размеры затрат, произведенных через расчетный счет (повысит объективность и</p>	
-----	---	--	--

		<p>эффективность использования бюджетных средств).</p> <p>Предусмотреть до 25 баллов за оформленное в собственность претендента недвижимое имущество (сарай, фермы, склады, производственные и торговые помещения); земельные участки и сельскохозяйственную технику.</p> <p>Предусмотреть возможность предоставления сельхозтоваропроизводителями акта ревизии своей хозяйственно-финансовой деятельности и предусмотреть присвоение до 25 баллов по результатам ревизии, а по выделению грантов на поддержку СПоК, предоставление акта ревизии должно быть не правом - а обязательством участника конкурса. (обеспечить близкое знакомство с хозяйственно-финансовой деятельностью претендента и минимизирует связанные с ним риски).</p>	
20.	<p>Байрамуков Мухтар Махмутович (mmbai@mail.ru)</p>	<p>Распределение общего фонда грантов производить - пропорционально баллам, полученным конкурсантами, прошедшими конкурсной отбор и предусмотренными суммами в их планах затрат, предусмотренных представленными на конкурс бизнес-планами, плана расходов сумм конкурсанта при этом комиссия должна повысить объективность и справедливость при распределении грантов, что в свою очередь повысит отдачу народному хозяйству от предоставления субсидий.</p> <p>а) определять проходной балл, исходя из принципа отбора 35% наилучших результатов из всех</p>	

		<p>рассмотренных заявок (обеспечит отбор наилучших и эффективных проектов).</p> <p>б) сложить запрошенные суммы и полученные баллы всех конкурсантов прошедших конкурсный отбор.</p> <p>в) поделить общую сумму грантового фонда на произведение суммы баллов, полученных победителями конкурса и запрошенных ими сумм господдержки и получить коэффициент «К»,</p> <p>г) определить размер гранта выделяемого конкретному претенденту путем умножения полученного коэффициента на сумму полученных конкурсантом баллов и на сумму запрошенной им господдержки, заложенной в бизнес плане.</p>	
21.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в КЧР С.Г. Рощенко</p>	<p>1. В п.1.1 Постановления указано, что «критерии отнесения территорий к сельским и их перечень утверждается Министерством». Указанной нормой Министерство сельского хозяйства превысило свои полномочия. В ст.2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 24.02.2004 N 84-РЗ "Об административно-территориальном устройстве Карачаево-Черкесской Республики" законодательно дано понятие <u>«сельский населенный пункт»</u>. <u>В силу п.2 ст.4</u> Закона Карачаево-Черкесской Республики от 24.02.2004 N84-РЗ Территория районов Карачаево-Черкесской Республики непосредственно подразделяется на города районного значения, поселки городского типа</p>	

(рабочие, курортные поселки), сельские населенные пункты, **перечень которых устанавливается в соответствии с Приложением к настоящему Закону.**

Согласно ст.7 поименованного Закона №84-РЗ изменение статуса административно-территориальных единиц и населенных пунктов республики относится к преобразованиям в административно-территориальном устройстве республики. **При этом принятие решений о преобразованиях в административно-территориальном устройстве республики относится к исключительному ведению Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики (ст.9).**

2. Пунктом 7 Постановления установлено, что «Конкурсная комиссия определяет общее количество начинающих фермеров исходя из лимитов средств, предусмотренных в бюджете на реализацию Программы на соответствующий финансовый год.» При этом не указывается, как учитывается количество заявок, признанных соответствующими требованиям конкурса, в случае если общая сумма заявок превысит утвержденные лимиты средств.

3. В п.9 Постановления установлено, что «Для участия в конкурсе начинающие фермеры в течение 15 дней с даты опубликования Министерством официальной информации о месте и сроке приема документов представляют в Министерство документы».

Учитывая, что согласно п.8 информация о проведении конкурса публикуется только на официальном сайте Министерства и в газете «День республики» срок в 15 дней является очень коротким, не позволяющим полноценно подготовить пакет документов. Необходимо увеличение сроков до 30 дней.

4. Пунктом 9 определен перечень документов, которые необходимо подать для участия в конкурсе. А именно:

в) копию свидетельства или уведомления о государственной регистрации индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства, заверенную заявителем;

г) выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

Оба документа дублируют друг друга, так как подтверждают одно и то же действие – регистрацию ИП в налоговом органе. Кроме того, в соответствии с п.2 части 1 ст.7 Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, **не вправе требовать от заявителя представления документов и информации,** в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, **которые находятся в распоряжении органов,** предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных

		<p>государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Согласно ст.7.1 предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу. Выписка из ЕГРИП должна быть получена Министерством по межведомственному запросу, что делает требование подпунктов в) и г) избыточными.</p> <p>5. В подпункте д) указан документ, подтверждающий, что, заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность. При этом не определена форма данного документа и орган, его выдающий. Так же в данном подпункте указание на трехлетний срок деятельности в качестве ИП противоречит п.1.1 Постановления, в котором деятельность ИП не может превышать 24 мес., т.е.</p>	
--	--	---	--

два года.

б. В подпункте и) требования о предоставлении трудовой книжки, подтверждающей трудовой стаж в сельском хозяйстве не менее 3 лет и выписки из похозяйственной книги сельского поселения (в случае вхождения в состав членов личного подсобного хозяйства в течение не менее 3 лет) противоречат пункту 1.1 Постановления, согласно которого **начинающим фермером для целей настоящего Порядка понимается - гражданин Российской Федерации, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрированного на сельской территории Карачаево-Черкесской Республики, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяца со дня его регистрации.**

Таким образом, на дату участия в конкурсе **заявитель должен быть зарегистрирован в качестве ИП** не более чем за 24 месяца. ИП на себя трудовую книжку не заводит. Поскольку член личного подсобного хозяйства является гражданином, а не ИП, не вправе участвовать в конкурсе на получение гранта как начинающий фермер.

7. В подпункте л) указан документ, подтверждающий получение (не получение) выплаты на содействие самозанятости безработных граждан, полученной до регистрации хозяйства, главой которого является заявитель, а также средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа

предпринимательской деятельности, полученных до регистрации хозяйства, главой которого является заявитель. Форма документа и орган, его выдающий не указан, что порождает неопределенность правовой нормы.

8. В подпункте н) указаны иные документы, на усмотрение заявителя, в том числе:

документы, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, полученные не более чем за 30 дней до подачи заявления на получение гранта; рекомендательные письма от органов местного самоуправления, физических лиц, общественных организаций, поручителей; документы, подтверждающие:

членство в сельскохозяйственных потребительских кооперативах;

наличие племенных сельскохозяйственных животных;

наличие земель сельскохозяйственного назначения и (или) объектов недвижимости (в пользовании или собственности);

наличие положительной кредитной истории.

При этом механизм оценки комиссией дополнительных документов отсутствует, что позволяет комиссии произвольно принимать решение о соответствии заявки требованиям конкурса или нет. Должен быть четкий

перечень документов, прилагаемых к заявке без каких-либо ссылок на усмотрение заявителя. Никакие рекомендательные письма не должны играть роль при выборе грантополучателя. Все должны быть в абсолютно равных условиях по пакету документов, представляемых на конкурс.

9. В пункте 10.1 указывается, что «Заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних 3 лет в качестве индивидуального предпринимателя». Срок три года противоречит п.1.1 Постановления, где указано, что деятельность ИП не может превышать 24 мес., т.е. два года.

10. Пунктом 10.14 определено, что Заявитель соответствует требованиям, если «в крестьянском (фермерском) хозяйстве отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды.» Но данный документ отсутствует в перечне обязательных документов и может предоставляться как следует из Постановления на усмотрение заявителя. Нечеткое определение перечня документов, прилагаемых к заявке вводит заявителя в заблуждение и дает возможность комиссии принимать решение об отказе в случае отсутствия необязательного документа.

11. Пунктом 11 предусмотрено, что «документы, поданные начинающими фермерами, рассматриваются Министерством в течение 10 рабочих дней со дня представления документов на

соответствие требованиям настоящего Порядка и предоставляются Конкурсной комиссии для конкурсного отбора.» Указанное противоречит пункту 7 Постановления, согласно которого заявки рассматривает Комиссия. Министерство не вправе вмешиваться в работу комиссии. Для этого конкурс и проводится, что рассмотрение заявок, их отбор на соответствие или несоответствие должно осуществляться комиссией, а не чиновниками.

12. В пункте 13.2 указано «Собеседование осуществляется в форме вопрос-ответ. Задаваемые членами комиссии вопросы соискателю гранта могут касаться только того направления деятельности в сельском хозяйстве, которое указано в его бизнес-плане, и не должны подразумевать наличие специальных (углубленных) познаний.» **Отсутствует норма как фиксируется собеседование и его результат.**

13. В Постановлении отсутствует ответственность Министерства в случае невыплаты гранта в полном объеме.

На основании вышеизложенного считаю, что Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.05.2012 №20 "Об утверждении Порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам» содержит избыточные требования к пакету документов, предоставляемых Заявителем, указаны документы, не имеющие указания на форму и орган, его выдающий, содержатся нормы о наделении Министерства

		полномочиями, противоречащими действующему законодательству, отсутствуют нормы, способствующие прозрачности и гласности процедуры проведения конкурса, что нарушает права Индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сельском хозяйстве, на равный и конкурентный доступ к мерам государственной поддержки.	
--	--	---	--

Общее количество поступивших предложений	21
Общее количество учтенных предложений	21
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0